

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

2017. № 6



Год без Надежды Георгиевны Салищевой

ISSN 2071-1166

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС

№ 6 2017

ТЕОРЕТИКО-ПРАКТИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ИЗДАНИЕ.
Зарегистрировано в Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий
и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). Рег. ПИ № ФС77-41334 от 23 июля 2010 г. Издаётся ежемесячно.
Журнал издаётся с октября 2004 г.

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

- Арутюн Юрий Ефремович**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного права Санкт-Петербургского университета МВД России, д.ю.н., профессор;
- Борух Демьян Николаевич**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, д.ю.н., профессор;
- Денисенко Виктор Васильевич**, профессор кафедры административного права Краснодарского университета МВД России, д.ю.н., профессор;
- Дуганец Александр Сергеевич**, Заслуженный юрист Российской Федерации, д.ю.н., профессор;
- Зеленцов Александр Борисович**, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного и финансового права Российского университета дружбы народов, д.ю.н., профессор;
- Коломоец Татьяна Александровна**, Заслуженный юрист Украины, декан юридического факультета Запорожского национального университета, д.ю.н., профессор;
- Коздрачев Александр Филиппович**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, заведующий отделом административного законодательства и процесса Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, д.ю.н., профессор;
- Полов Лев Леонидович**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), д.ю.н., профессор;
- Росинский Борис Вульфович**, Заслуженный юрист Российской Федерации, заведующий кафедрой административного и финансового права Всероссийского государственного университета юстиции (РПА Минюста России), д.ю.н., профессор;
- Серков Петр Павлович**, Заслуженный юрист Российской Федерации, первый заместитель Председателя Верховного Суда Российской Федерации, д.ю.н., профессор;
- Соловей Юрий Петрович**, Заслуженный юрист Российской Федерации, ректор Омской юридической академии, д.ю.н., профессор;
- Спаржков Юрий Николаевич**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, декан юридического факультета, заведующий кафедрой административного и административно-процессуального права Воронежского государственного университета, д.ю.н., профессор;
- Степаненко Юрий Викторович**, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), д.ю.н., профессор;
- Степанко Семен Григорьевич**, Заслуженный деятель науки и техники Украины, первый заместитель начальника Института уголовно-исполнительной службы Украины по учебно-методической и научной работе, д.ю.н., профессор;
- Тихомиров Юрий Александрович**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, главный научный сотрудник Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, д.ю.н., профессор;
- Хазанов Сергей Дмитриевич**, заведующий кафедрой административного права Уральского государственного юридического университета, к.ю.н., профессор;
- Хаванова Наталья Юрьевна**, Заслуженный юрист Российской Федерации, д.ю.н., профессор;
- Шаргин Анатолий Павлович**, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, главный научный сотрудник ВНИИ МВД России, д.ю.н., профессор;
- Яковлев Александр Юрьевич**, Заслуженный юрист Российской Федерации, советник Президента Российского союза автостраховщиков, д.ю.н., профессор

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР ЖУРНАЛА:

Дуганец А.С.

ЗАМ. ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА ЖУРНАЛА:

Росинский Б.В.,
Хазанов С.Д.

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР ИЗДАТЕЛЬСКОЙ ГРУППЫ «ЮРИСТ»

Гриб В.В.

ЗАМ. ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА ИЗДАТЕЛЬСКОЙ ГРУППЫ «ЮРИСТ»:

Сабон А.И., Белых В.С., Ренов Э.Н.,
Тимонова О.Ф., Трунцевский Ю.В.

НАУЧНОЕ РЕДАКТИРОВАНИЕ

РЕДАКЦИЯ: Бочарова М.А., Лалтеева Е.А.

Адрес для корреспонденции:

115035, г. Москва, Космодамианская наб.,
д. 26/55, стр. 7

Телефон редакции (495) 953-91-08

E-mail: avtor@lawinfo.ru

ЦЕНТР РЕДАКЦИОННОЙ ПОДПИСКИ:

(495) 617-18-88 (многоканальный)

Подписка по России:

**Каталог «Роспечать» — инд. 84287,
70421;**

«Объединенный каталог» — инд. 11162;

«Каталог российской прессы» — 12426.

Формат 60x90/8. Печать офсетная.

Бумага офсетная № 1.

Физ. печ. л. — 10,0. Усл. печ. л. — 10,0.

Начало подписки в печать: 10.04.2017 г.

Отпечатано в ООО «Национальная полиграфическая группа»

248031, г. Калуга, ул. Светлая, д. 2
Тел. (4842) 70-03-37

Полная или частичная перепечатка
материалов без письменного разрешения
авторов статей или редакции преследуется
по закону.

Цена свободная.

Журнал рекомендован Высшей
аттестационной комиссией Министерства
образования и науки Российской
Федерации для публикации основных
результатов диссертаций на соискание
ученой степени доктора и кандидата наук.

МЫ БУДЕМ ПОМНИТЬ...

Год без Надежды Георгиевны Салищевой.....	4
Салищева Н.Г. О судебном контроле за законностью в деятельности органов исполнительной власти.....	5

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ЕЕ ПРИМЕНЕНИЕ

Якимов А.Ю. Системный подход к анализу производства по делам об административных правонарушениях в научных трудах профессора Н.Г. Салищевой.....	13
Штатина М.А. Эволюция теории административного процесса в научных работах Заслуженного юриста Российской Федерации Н.Г. Салищевой.....	19
Овчарова Е.В. Роль научных трудов профессора Н.Г. Салищевой в формировании концепции проекта нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.....	25
Хаустова О.И. Принципы административной ответственности: проблемы реализации и пути их решения (на основе научных работ Заслуженного юриста Российской Федерации Н.Г. Салищевой).....	30
Руденко А.В. Проблемы института административной ответственности на современном этапе в научных трудах профессора Н.Г. Салищевой.....	34
Росинский Б.В. Некоторые проблемы и перспективы развития административной ответственности.....	38
Зырянов С.М. Еще раз об общественной опасности административного правонарушения.....	43

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАКТИКА

Зюзин В.А. Роль научных исследований Заслуженного юриста Российской Федерации Н.Г. Салищевой в формировании концепции административной процедуры.....	47
Буравлев Ю.М. Научные взгляды профессора Н.Г. Салищевой на теорию и правовое регулирование административной процедуры и возможности их применения на государственной службе.....	52
Порываев С.А. Граждане как активные субъекты административных процедур в научных работах Заслуженного юриста Российской Федерации Н.Г. Салищевой.....	56
Панкова О.В. Критерии определения границ административного судопроизводства в свете положений Кодекса об административном судопроизводстве Российской Федерации.....	59

АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА

Зелентсов А.Б. Субъективные права и законные интересы как предмет правовой защиты в системе административной юстиции: юридическая природа и виды.....	74
Яшина Е.Р. Государственный административный контроль и надзор в сфере здравоохранения.....	83

МЫ БУДЕМ ПОМНИТЬ...

Дугенет А.С. Памяти Масленникова Михаила Яковлевича.....	88
---	----

WE WILL REMEMBER...

Year without Nadezhda G. Salischeva.....	4
Salischeva N.G. On Judicial Control over Legitimacy of Activity of the Executive Authorities.....	5

ADMINISTRATIVE LIABILITY AND ITS APPLICATION

Yakimov A.Yu. Systematic Approach to Analysis of the Administrative Offence Proceedings in the Scientific Works of Professor N.G. Salischeva.....	13
Shtatina M.A. Evolution of the Administrative Process Theory in the Scientific Works of Honored Lawyer of the Russian Federation N.G. Salischeva.....	19
Ovcharova E.V. Role of the Scientific Works of Professor N.G. Salischeva in Forming a Concept of New Project of the Administrative Offence Code of the Russian Federation.....	25
Khaustova O.I. Administrative Liability Principles: Implementation Issues and Solution Means (Based on the Scientific Works of Honored Lawyer of the Russian Federation N.G. Salischeva).....	30
Rudenko A.V. Contemporary Issues of Administrative Liability Institute in the Scientific Works of Professor N.G. Salischeva.....	34
Rosinsky B.V. Some Administrative Liability Issues and Development Perspectives.....	38
Zyryanov S.M. Public Danger of Administrative Offence Revisited.....	43

ADMINISTRATIVE PRACTICE

Zyuzin V.A. Role of the Scientific Works of Honored Lawyer of the Russian Federation N.G. Salischeva in Forming Administrative Procedure Concept.....	47
Buravlev Yu.M. Scientific Views of Professor N.G. Salischeva on Theory and Legal Regulation of Administrative Procedure and Possibilities of Application thereof at State Service.....	52
Poryvaev S.A. Citizens as Active Administrative Procedure Subjects in the Scientific Works of Honored Lawyer of the Russian Federation N.G. Salischeva.....	56
Pankova O.V. Administrative Proceedings Boundary Determination Criteria in the Light of Provisions of the Administrative Procedure Code of the Russian Federation.....	59

ADMINISTRATIVE REFORM

Zelentsov A.B. Subjective Rights and Legal Interests as Judicial Protection Subject in Administrative Justice System: Legal Nature and Types.....	74
Yashina E.R. State Administrative Control and Supervision in Healthcare.....	83

WE WILL REMEMBER...

Duganets A.S. Memory Maslennikov Mikhail Yakovlevich.....	88
--	----

Роль научных трудов профессора Н. Г. Салищевой в формировании концепции проекта нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Овчарова Елена Владимировна,

ученица профессора Салищевой Надежды Георгиевны,
старший преподаватель Юридического факультета
Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова,
кандидат юридических наук

119991, Москва, ГСП-1, Ленинские горы, д. 1, стр. 13-14, 4-й учебный корпус;
заместитель директора Института проблем административно-правового регулирования
Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»,
член Научно-консультативного совета при Верховном Суде Российской Федерации

Статья посвящена роли Заслуженного юриста Российской Федерации, профессора Надежды Георгиевны Салищевой в разработке концепции проекта нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях № 957581-6. В статье анализируются проблемы института административной ответственности и рассматривается, каким образом учтены предложения, изложенные в научных трудах Н.Г. Салищевой, которые направлены на решение данных проблем, в проекте нового КоАП РФ.

Ключевые слова: административная ответственность, административное правонарушение, административное наказание, производство по делам об административных правонарушениях, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, научные работы профессора Н.Г. Салищевой.

Role of the Scientific Works of Professor N.G. Salischeva in Forming a Concept of New Project of the Administrative Offence Code of the Russian Federation

Ovcharova Elena V.,

Student of Professor Salischeva Nadezhda G.,
Senior Lecturer of the Law Faculty
of the Lomonosov Moscow State University (MSU),
Candidate of Legal Sciences,
Member of the Scientific Advisory Board of the Supreme Court of the Russian Federation,
Deputy Director of the Institute of Administrative Regulation Issues
of the National Research University "Higher School of Economics"

This article is dedicated to the role of Prof. Nadezhda G. Salischeva, who is a recipient of the title 'Honoured Lawyer of the Russian Federation', in drawing up the new draft Russian Code of Administrative Offences No. 957581-6 (the "new draft Code"). The article analyses the problems of the institution of administrative liability and examines how, in the new draft Code, account is taken of the proposals set out in Prof. Salischeva's academic works and aimed at resolving the issues in question.

Key words: administrative liability, administrative offence, administrative punishment, proceedings in administrative offence cases, the Russian Code of Administrative Offences, academic works of Prof. Nadezhda G. Salischeva.

Заслуженный юрист Российской Федерации Надежда Георгиевна Салищева была идеологом и принимала самое активное участие в кодификации института административной ответственности в союзных республиках СССР на базе Основ законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях. В постсоветской России именно Надежда Георгиевна способствовала как разработке и принятию, так и совершенствованию Кодекса РФ об административных правонарушениях в его существующем виде.

Наиболее адекватно отражающий как волю законодателя, так и правоприменительную практику Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях издан под общей редакцией профессора Надежды Георгиевны Салищевой в издательстве «Проспект» в семи изданиях. Этим изданиям пред-

шествовали подготовленные при ее активном участии в качестве автора и члена редколлегии комментарии к Кодексу об административных правонарушениях РСФСР.

Надежда Георгиевна в своих последних работах обращала внимание на необходимость разработки и принятия нового Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее по тексту — КоАП РФ), отмечая, что негативные тенденции постоянного внесения изменений и дополнений в существующий Кодекс РФ об административных правонарушениях, обусловленные ведомственными и региональными интересами, привели к разрушению изначально заложенной в данный Кодекс концепции, нивелировали принципы административной ответственности¹.

¹ См.: Салищева Н.Г. Проблемы правового регулирования института административной ответственности в Российской